

AGENTSCHAP BINNENLANDS BESTUUR

Afdeling Lokale Organisatie en Werking
VAC Herman Teirlinck
Havenlaan 88 bus 70
1000 BRUSSEL
www.binnenland.vlaanderen.be

Via het digitaal loket

Het college van burgemeester en schepenen van HERK-
DE-STAD

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk	Bijlagen
30 september 2020		KL 2020.001943	2
vragen naar/e-mail	Telefoonnummer		Datum
Stef Keunen	011 29 96 76		
stef.keunen@vlaanderen.be			

**Betreft: Klacht tegen het besluit van de gemeenteraad van
Herk-de-Stad van 22 juni 2020 houdende samenstelling van de
GECORO**

Geacht college,

Ik ontving op 24 juli 2020 een klacht tegen bovenvermeld besluit van de gemeenteraad van Herk-de-Stad.

Als bijlage zend ik u een afschrift van mijn besluit van heden, genomen in toepassing van artikel 332, §1, eerste lid van het Decreet over het Lokaal Bestuur, houdende vernietiging van het besluit van de gemeenteraad van Herk-de-Stad van 22 juni 2020 houdende de samenstelling van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO).

U dient deze beslissing ter kennis te brengen op de eerstvolgende vergadering van de gemeenteraad.

Als bijlage bezorg ik u ook een kopie van mijn brief aan de klager.

U kan tegen deze beslissing een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging indienen bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt

ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State, of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend. Indien de beslissing niet betekend diende te worden, gaat de termijn in met de dag waarop de verzoeker er kennis van heeft gehad.

Hoogachtend,

Jozef

Lantmeeter

s (Signature)

Gouverneur van de provincie Limburg

Digitaal ondertekend
door Jozef Lantmeeters

(Signature)

Datum: 2020.10.19

11:36:49 +02'00'

Besluit van de gouverneur houdende vernietiging van het besluit van de gemeenteraad van 22 juni 2020 van Herk-de-Stad houdende samenstelling van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening

DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE LIMBURG,

Bevoegdheid

Artikel 332, §1, eerste lid van het Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017.

Feitelijke context

Bij besluit van 22 juni 2020 keurde de gemeenteraad van Herk-de-Stad de samenstelling van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO) goed.

Tegen dit besluit is klacht ingediend door de heer Boucneau, voorzitter van de Minaraad van de gemeente Herk-de-Stad. Klager stelt dat het besluit van de gemeenteraad genomen is met schending van de motiveringsplicht.

Klager stelt dat het besluit strijdig is met het recht, aangezien het punt in openbare zitting is behandeld.

Op 24 juli 2020 verzocht de gouverneur de gemeenteoverheid om het bestreden besluit van de gemeenteraad te bezorgen, alsook het volledige dossier en het gemotiveerde standpunt.

Op 30 september 2020 verzond het gemeentebestuur de bestreden beslissing via het digitaal loket. De toezichtstermijn van de gouverneur nam een aanvang op 1 oktober 2020.

Juridisch kader

Artikel 28 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De wet van 29 juni 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

De algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Verantwoording

- Schending van het recht

Tot de benoeming van de leden van de GECORO dient overgegaan te worden in een besloten zitting van de gemeenteraad. Artikel 28, §1, 1^o van het decreet over het lokaal bestuur (DLB) stipuleert immers dat de aangelegenheden die de persoonlijke levenssfeer raken in besloten zitting moeten worden behandeld. Vermits bij het aanduiden van de leden de bekwaamheden en de sollicitatiegegevens van de kandidaat-leden worden besproken, moet er aldus geconcludeerd worden dat er in besloten zitting wordt vergaderd.

Klager brengt aan dat het agendapunt over de samenstelling van de leden van de GECORO niet in besloten zitting is besproken.

Het bestuur van Herk-de-Stad stelt dat er tijdens de bespreking van het agendapunt op geen enkel ogenblik aangelegenheden zijn besproken die tot de persoonlijke levenssfeer behoren. Het bestuur oordeelt dat het agendapunt niet in besloten zitting behandeld diende te worden.

Het feit dat er geen aangelegenheden zijn besproken die behoren tot de persoonlijke levenssfeer, is niet relevant. De raadsleden moeten op vrije wijze kunnen debatteren over de verschillende kandidaten. De gemeenteraad van Herk-de-Stad heeft de samenstelling van de GECORO niet in besloten zitting besproken. Een besluit tot benoeming van de leden van de GECORO dat afdoende gemotiveerd is en dus uitdrukkelijk de vergelijking van titels en verdiensten van de kandidaten bevat, vereist de agendering en behandeling in besloten zitting. De gemeenteraad van Herk-de-Stad handelt niet in overeenstemming met artikel 28 van het DLB.

Hieruit volgt dat het betwiste besluit van 22 juni 2020 houdende de samenstelling van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening artikel 28 van het decreet over het lokaal bestuur schendt omdat het punt niet in besloten zitting is behandeld.

- Schending van de motiveringsplicht

Klager brengt aan dat het besluit van de gemeenteraad van Herk-de-Stad onvoldoende is gemotiveerd.

De beslissing tot samenstelling van de GECORO is een bestuurshandeling zoals bedoeld in artikel 1 van de wet van 29 juni 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen. Volgens artikelen 2 en 3 van die wet moeten dergelijke beslissingen uitdrukkelijk worden gemotiveerd en moet de opgelegde motivering afdoende zijn en in de akte de juridische en feitelijke overwegingen vermelden die aan de beslissing ten grondslag liggen.

Als het besluit niet aangeeft dat de gemeenteraad is overgegaan tot de vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten en niet aangeeft op basis van welke objectieve elementen de raad zijn keuze heeft gemaakt, is het niet formeel gemotiveerd zoals voorgeschreven door de wet van 29 juni 1991. In het besluit moet worden vermeld waarom de gemeenteraad de voorkeur gegeven heeft aan de uiteindelijk voorgedragen kandidaten.

De kandidaturen die bij het gemeentebestuur toekomen, worden door het college van burgemeester en schepenen voorbereid. Het college kan een gemotiveerd voorstel formuleren tot aanstelling van de kandidaten. De gemeenteraad kan dit voorstel integraal aanvaarden, eventueel na amendement of om een stemming per kandidaat vragen. Het voorstel van het college moet dan duidelijk motiveren waarom de ene kandidaat boven de andere kandidaat wordt verkozen.

Het bestuur van Herk-de-Stad geeft aan dat het een moeilijke evenwichtsoefening was om de GECORO samen te stellen, conform de gendervereiste. Het besluit van de gemeenteraad van 22 juni 2020 bevat volgende motivering:

"Bij het uitwerken van een voorstel tot samenstelling van de GECORO werd er gestreefd naar een zo groot mogelijk evenwicht tussen beide geslachten, doch werd anderzijds in de mate van het mogelijke ook rekening gehouden met elementen zoals expertise en deskundigheid. Hierbij was het zoeken naar een coherent en evenwichtig ontwerp van samenstelling waardoor misschien niet alle voorgestelde kandidaturen effectief werden ingevuld.

Op de specifieke vraag inzake het voorstel voor wat de maatschappelijke geleding milieu betreft werd er rekening gehouden met de know-how die meegedragen wordt door de voorgestelde personen, hun grote deskundigheid inzake wetgeving en architectuur enerzijds en hun lidmaatschap en jarenlang engagement binnen de Minaraad anderzijds waaruit ook hun onderlegdheid inzake natuur en milieu mag blijken. Hierbij mag beklemtoond worden dat deze personen geldig zijn voorgedragen als kandidaat-lid voor de Gecoro en dat een adviesraad slechts een voordracht kan doen waarvan de aard adviserend is. Het is het beleidsniveau, in casu de gemeenteraad, die de uiteindelijke samenstelling op weloverwogen gronden bepaalt. Het voorstel van samenstelling is dus gebaseerd op de moeilijke evenwichtsoefening tussen het genderevenwicht enerzijds en deskundigheid en vertrouwdsheid met de materie alsook ervaring anderzijds;"

In het besluit van de gemeenteraad is geen concrete motivering opgenomen (buiten de evenwichtige man-vrouwverhouding). Uit het besluit van de gemeenteraad blijkt geen afweging van verdiensten of bekwaamheden van de effectieve leden.

De gemeenteraad van Herk-de-Stad heeft daarnaast een persoon aangesteld als vertegenwoordiger van een geleding, terwijl die persoon kandidaat was als deskundige. Het getuigt niet van zorgvuldig bestuur dat een kandidaat wordt aangesteld in een functie waarvoor hij zich geen kandidaat heeft gesteld. Er bestaat namelijk een wezenlijk verschil in de invulling van de functie als onafhankelijk deskundige of als een vertegenwoordiger uit een geleding. Die vertegenwoordiger handelt in mandaat van de geleding die hij vertegenwoordigt.

Hieruit volgt dat het betwiste besluit van 22 juni 2020 houdende de samenstelling van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening de formele motiveringsplicht schendt omdat het besluit niet afdoende gemotiveerd is. Het besluit geeft niet aan dat de gemeenteraad is overgegaan tot de vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten en op basis van welke objectieve elementen de raad zijn keuze heeft gemaakt.

Het besluit schendt eveneens het zorgvuldigheidsbeginsel. Het getuigt niet van zorgvuldig bestuur om een kandidaat aan te stellen in een andere functie dan de functie waarvoor hij/zij zich kandidaat stelde.

BESLUIT:

Enig artikel. Het besluit van de gemeenteraad van Herk-de-Stad van 22 juni 2020 houdende samenstelling van de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening wordt vernietigd.

Tegen deze beslissing kan een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State (<http://eproadmin.raadvst-consetat.be/>), of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend. Indien de beslissing niet betekend diende te worden, gaat de termijn in met de dag waarop de verzoeker er kennis van heeft gehad.

HASSELT,

De gouverneur van de provincie Limburg,

Jozef
Lantmeeters
(Signature)

Digitaal ondertekend
door Jozef
Lantmeeters
(Signature)
Datum: 2020.10.19
11:38:08 +02'00'

Jos Lantmeeters