



VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT:

Herk-de-Stad, 21 december 2020

In opdracht:

Aanwezig	Lore Michiels, Voorzitter Bert Moyaers, Burgemeester Mark Vanleeuw, Marijke Berden, Gert Vandersmissen, Guido Ector, Schepenen Bart Gruyters, toegevoegd schepenen - voorzitter Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst Noel Vandenrijt, Lo Guypen, Sofie De Waele, Jimmy Graulus, Toon Durwael, Jessie Schrijvers, Evi Appeltans, Martine Van Cauteren, Wim Hayen, Johny Franssen, Gunter De Ryck, Ludo Knaepen, Michel Laenen, Raadsleden Nathalie Creten, Algemeen Directeur
Verontschuldigd	Karolien Grosemans, Danny Jamers, Tim Raskin, Raadsleden
Afwezig	

DE GEMEENTERAAD

Goedkeuring van de opstart van een interlokale vereniging deelplatform MIDWEST-LIM.

Feiten en context

Overwegende dat het decreet lokaal bestuur voorziet in een kader voor opzetten van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden rond bepaalde thema's of gemeentelijke opdrachten;

Overwegende de vaststelling dat er door samenwerking in specifieke en gespecialiseerde materies een hoger expertiseniveau kan bereikt worden dan indien elk lokaal bestuur voor eigen rekening intern deze expertise tracht aan te trekken en op te bouwen;

Overwegende dat er onder initiatief van de algemeen directeurs een overleg is opgestart onder de gemeenten die deel uitmaken van de politiezone LRH, waarbij in eerste instantie de behoefte aan samenwerking werd afgetast alsook de domeinen waarvoor deze samenwerking een meerwaarde kan zijn;

Overwegende dat de gemeente Herk-de-Stad in eerste instantie te kennen heeft gegeven deel te willen nemen aan een mogelijks samenwerkingsverband rond handhaving, gezien de verregaande specialistische kennis hiervoor vereist enerzijds en een scheiding van de bevoegdheden anderzijds (voorbereiding van de vergunningen en handhaving worden best door verschillende instanties opgenomen);

Inhoudelijke motivering

Overwegende dat alle lokale besturen ervaren dat schaalvergroting op bepaalde domeinen een vereiste is om bepaalde knelpunten binnen de eigen dienstverlening op te lossen;

Overwegende dat voorbeelden van dergelijke knelpunten zijn:

-de invulling van vacatures voor welbepaalde functies wegens krapte op de arbeidsmarkt

-de lokale besturen gaan in concurrentie met elkaar

-de taakinfilling binnen een lokaal bestuur is onvoldoende waardoor expertiseopbouw onder druk komt enerzijds en

attractiviteit daalt anderzijds;
 -permanentieregeling en back-up ingeval van afwezigheid

Overwegende dat in de voorbereidende vergaderingen gebleken is dat deze knelpunten zich situeren in volgende specialistische functie/kennisdomeinen:

- DPO (informatieveiligheid)
- handhaving (omgeving en milieu)
- GAS
- ICT
- noodplanning;

Overwegende dat Herk-de-Stad in eerste instantie te kennen heeft gegeven geïnteresseerd te zijn in een samenwerking rond handhaving en eventueel wat betreft de DPO;

Overwegende dat wat handhaving betreft wordt vastgesteld dat alle gemeenten geïnteresseerd zijn in een samenwerking rond dit thema gezien het vereiste niveau van expertise en kennis van de handhavingsambtenaar, het te beperkt aantal dossiers handhaving om dit binnen het eigen bestuur op een efficiënte en effectieve manier te kunnen aanpakken;

Overwegende dat thans ter voorbereiding van de derde overlegvergadering in oktober 2020 een mogelijk ontwerp van overeenkomst werd besproken alsook een mogelijk huishoudelijk reglement;

Overwegende dat gekozen wordt voor een interlokale vereniging zonder rechtspersoonlijkheid waarbij de personeelsleden worden aangeworven en ter beschikking gesteld door een deelnemende gemeente en waarbij de bijdrage van elke deelnemende gemeente wordt beperkt tot haar effectieve afname van personeel.

Overwegende dat de afname van personeel zal worden aangerekend volgens tarieven vastgelegd door het beheerscomité in het huishoudelijk reglement;

Overwegende dat het uitgangspunt is dat de aanrekening gebeurt op basis van Bruto jaarloonkost, verhoogd met een verplaatsingsvergoeding;

Overwegende dat bovendien wordt voorzien in een mogelijkheid om onderling materiaal ter beschikking te stellen waarbij er wordt gefactureerd tussen de deelnemende gemeenten die het materiaal uitwisselen;

Overwegende dat het bestuur de optie van samenwerking wenst te lichten voor handhaving, maar ook voor informatieveiligheid gezien de beperkte personeelscapaciteit wat betreft IT en de vaststelling dat een functiescheiding tussen de IT verantwoordelijke en de DPO een meer gepaste aanpak waarborgt;

Wettelijke motivering

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 17 december 2017, artikel 40-41 en 53-56;

Gelet op de beslissing van de gemeenteraad tot goedkeuring van het meerjarenplan 2020-2025, de financiële en strategische nota;

Gelet op de in het MJP voorziene AP 2.5 en Actie 2.5.1 We besteden aandacht aan de handhaving van het gevoerde vergunningenbeleid (desgevallend via een intergemeentelijke samenwerking) én bezorgen het parket een prioriteitenlijst voor de handhaving van stedenbouwkundige en milieuovertredingen.

Financiële impact

Overwegende dat de financiële impact zal blijken van zodra bepaald werd welk volume aan uren wordt afgenomen voor taken die het bestuur wenst toe te vertrouwen aan de interlokale vereniging.

Stemming:

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Beslissing:

Artikel 1.

Akkoord te gaan met de toetreding tot de interlokale vereniging deelplatform MIDWEST-LIM met de volgende doelstelling:

'De Interlokale vereniging deelplatform MIDWEST-LIM wenst een samenwerking op te zetten tussen de deelnemende gemeenten met het oog op de schaalvergroting om zo tegemoet te komen aan enkele knelpunten binnen haar dienstverlening en als dusdanig efficiëntiewinst na te streven.

Deze knelpunten betreffen onder andere de tewerkstelling van personeel hetzij voor welbepaalde moeilijk in te vullen functies wegens onder andere een krapte op de arbeidsmarkt, hetzij voor functies die noodzakelijk of gewenst zijn in de organisatie doch waarvoor onvoldoende werk is om een deeltijdse of voltijdse functie te voorzien.

Daarnaast wensen de deelnemende gemeenten materiaal uit te wisselen teneinde hun investeringen zo optimaal mogelijk te benutten.

De deelnemende gemeenten werken een gemeenschappelijke visie en een gezamenlijk beleid uit en bundelen daartoe hun beschikbare middelen, zowel financieel, personeel als materieel.

Artikel 2.

Akkoord te gaan met de samenwerking in eerste instantie voor wat betreft de handhaving in het omgevingsrecht (milieu en ruimtelijke ordening);

De optie van een samenwerking rond informatieveiligheid voorlopig niet te lichten;

Navolgende overeenkomst betreffende de oprichting van een Interlokale Vereniging deelplatform MIDWEST-LIM goed te keuren.

Overeenkomst betreffende de oprichting van een INTERLOKALE VERENIGING deelplatform MIDWEST-LIM

Tussen de hierna vermelde lokale overheden, vertegenwoordigd zoals nader aangeduid, is overeengekomen een interlokale vereniging op te richten volgens de toepasselijke bepalingen van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017:

de stad Hasselt, Limburgplein 1, 3500 Hasselt
 vertegenwoordigd door de Gemeenteraad, voor wie optreedt de heer Steven Vandeput, burgemeester, namens de voorzitter van de gemeenteraad volgens opdracht dd. 26/02/2019 cfr. Art. 281 Decreet Lokaal Bestuur en de heer Koen Deconinck, algemeen directeur,
 in uitvoering van het gemeenteraadsbesluit van (datum);

de gemeente/de stad,
 vertegenwoordigd door, voorzitter van de gemeenteraad en, algemeen directeur,
 in uitvoering van het gemeenteraadsbesluit van (datum);

de gemeente/de stad,
 vertegenwoordigd door, voorzitter van de gemeenteraad en, algemeen directeur,
 in uitvoering van het gemeenteraadsbesluit van (datum);

Voormelde partijen hebben de inhoud van deze overeenkomst met statutaire draagkracht vastgesteld als volgt:

Titel 1: Naam, doel, zetel, beherende gemeente, duur, opzeg, toetreding
--

Art. 1 Naam

De hierboven vermelde gemeenten richten een intergemeentelijk samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid op, dit onder de vorm van een interlokale vereniging. De interlokale vereniging draagt de naam "Interlokale vereniging deelplatform MIDWEST-LIM".

Art. 2 Doel

§1.

De Interlokale vereniging deelplatform MIDWEST-LIM wenst een samenwerking op te zetten tussen de deelnemende gemeenten met het oog op de schaalvergroting om zo tegemoet te komen aan enkele knelpunten binnen haar dienstverlening en als dusdanig efficiëntiewinst na te streven.

Deze knelpunten betreffen onder andere de tewerkstelling van personeel hetzij voor welbepaalde moeilijk in te vullen functies wegens onder andere een krapte op de arbeidsmarkt, hetzij voor functies die noodzakelijk of gewenst zijn in de organisatie doch waarvoor onvoldoende werk is om een deeltijdse of voltijdse functie te voorzien. Daarnaast wensen de deelnemende gemeenten materiaal uit te wisselen teneinde hun investeringen zo optimaal mogelijk te benutten.

§2

De deelnemende gemeenten werken een gemeenschappelijke visie en een gezamenlijk beleid uit en bundelen daartoe hun beschikbare middelen, zowel financieel, personeel als materieel.

Art. 3 Zetel, beherende gemeente

§1.

De stad Hasselt wordt aangeduid als beherende gemeente, die de interlokale vereniging vertegenwoordigt.

§2.

De zetel van de Interlokale vereniging deelplatform MIDWEST-LIM wordt gevestigd op volgend adres: Limburgplein 1, 3500 Hasselt.

Art. 4 Duur, opzegmogelijkheid, toetreding

§1.

De interlokale vereniging wordt opgericht voor onbepaalde duur, ingaand op datum van ondertekening.

§2.

De deelnemende gemeenten kunnen op elk oogenblik uittreden uit de interlokale vereniging op voorwaarde dat de gemeente een schriftelijke opzeg van minstens 3 maanden betekent, via een aangetekend schrijven op het adres van de zetel van de interlokale vereniging. De mededeling tot uittreding moet gebaseerd zijn op een beslissing van de gemeenteraad van de uittredende gemeente.

De uittredende gemeente heeft geen recht op recuperatie van de ingebrachte financiële middelen.

De interlokale vereniging gaat automatisch in vereffening wanneer er maar één gemeente meer overblijft.

§3.

Een nieuwe gemeente kan op elk oogenblik doorheen het jaar toetreden. De gemeente dient hiertoe bij de voorzitter van het beheerscomité per aangetekend schrijven een aanvraag in. Het beheerscomité formuleert een advies over het verzoek tot toetreding en legt de aanvraag ter goedkeuring voor aan de gemeenteraad van de beherende gemeente. Na toetreding wordt huidige overeenkomst mee ondertekend door de toetredende gemeente en bezorgt de beherende gemeente een ondertekend exemplaar aan de overige deelnemende gemeenten zodat zij in kennis zijn.

§4.

Indien één van de deelnemende gemeenten haar verplichtingen uit huidige overeenkomst niet naleeft, heeft het beheerscomité de mogelijkheid om deze gemeente in gebreke te stellen en zo nodig uit de interlokale vereniging te zetten indien geen gevolg wordt gegeven aan de ingebrekestelling binnen de vooropgestelde termijn.

Titel 2: Beheerscomité – samenstelling en werking

Art. 5 Samenstelling

§ 1.

Er wordt een beheerscomité opgericht.

§ 2.

Door elke gemeenteraad wordt één stemgerechtigd lid per gemeente aangesteld, zijnde de burgemeester, alsmede een vervangend lid uit het college van burgemeester en schepenen met hetzelfde mandaat ingeval van afwezigheid van het effectief lid.

De leden van het beheerscomité worden afgevaardigd voor de periode van een bestuurslegislatuur, onverminderd de mogelijkheid van de gemeenteraden om het mandaat van hun vertegenwoordigers in te trekken en onverminderd de beëindiging van rechtswege van het mandaat van de leden van het beheerscomité zodra zij hun betreffende politieke mandaat verliezen. De leden blijven evenwel lid van het beheerscomité tot het moment dat er in hun vervanging is voorzien. In geval van algehele vernieuwing van de gemeenteraden duiden de deelnemende

gemeenten in de eerste drie maanden volgend op het jaar van de verkiezingen de nieuwe bestuurders aan. Zij treden aan vanaf het ogenblik van hun aanstelling.

§3.

De algemeen directeurs van de deelnemende gemeenten worden naar het beheerscomité uitgenodigd als deskundige. Zij hebben geen stemrecht.

Het beheerscomité kan andere deskundigen uitnodigen op haar vergaderingen. Zij hebben geen stemrecht. Hun aanwezigheid wordt in het verslag vermeld.

§4.

De leden van het beheerscomité van de interlokale vereniging worden ten laatste binnen de 3 maanden na de ondertekening van huidige overeenkomst aangesteld door de gemeenteraad.

Art. 6 Werking

§1.

Het beheerscomité houdt minstens twee zittingen per kalenderjaar op een gezamenlijk afgesproken datum en zo vaak als het belang van de interlokale vereniging het vereist.

§2. Het beheerscomité stelt een huishoudelijk reglement op waarin ze de organisatie van haar werkzaamheden vastlegt (wijze van samenroepen, wijze van vergaderen, plaats van de vergaderingen, wijze van goedkeuring van de verslagen) en waarin zij concrete praktische en financiële afspraken over haar werking maakt.

§3.

De vertegenwoordiger van de beherende gemeente neemt de rol van voorzitter van het beheerscomité op. De algemeen directeur van de beherende gemeente neemt het secretariaat waar en rapporteert aan het beheerscomité.

§4.

Het beheerscomité kan slechts geldig vergaderen indien twee derde van de vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten aanwezig of vertegenwoordigd zijn. Indien de vergadering niet voldoende aanwezigen telt, wordt een datum vastgelegd voor een nieuwe vergadering, minstens één week later. Op deze tweede vergadering is het aanwezigheidsquorum van twee derden niet meer vereist voor de punten die voor de tweede maal op de agenda zijn vermeld. In de oproep naar deze nieuwe vergadering wordt hierop gewezen.

§5.

Elke deelnemende gemeente beschikt over één stem in het beheerscomité. Het beheerscomité streeft consensus na. Indien er geen consensus bereikt wordt, wordt een beslissing genomen bij meerderheid.

Over het wijzigen van huidige overeenkomst (die statutaire draagkracht heeft) kan slechts geldig beraadslaagd worden wanneer twee derde van de vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten aanwezig of vertegenwoordigd zijn. De wijziging van huidige overeenkomst kan slechts geschieden met twee derde van de stemmen.

§6.

Van elke vergadering van het beheerscomité wordt een verslag opgemaakt dat wordt gedateerd en ondertekend door de voorzitter en mede ondertekend door de algemeen directeur van de beherende gemeente. De goedgekeurde notulen met alle documenten waaraan de notulen refereren, worden bijgehouden op de zetel van de interlokale vereniging. Een afschrift van de notulen wordt bezorgd aan de deelnemende gemeentebesturen alwaar ze ter inzage liggen van de gemeenteraadsleden op het secretariaat van de deelnemende gemeenten, onverminderd de decretale bepalingen inzake de openbaarheid van bestuur.

Titel 3: Beheerscomité – bevoegdheden

Art. 7

§1.

Binnen het beheerscomité wordt overleg gepleegd over de wijze waarop de overeenkomst wordt uitgevoerd.

§2.

Daarnaast heeft het beheerscomité de volgende taken:

- vaststellen van het huishoudelijk reglement van het beheerscomité;
- het bepalen van de domeinen van samenwerking waarvoor personeel wordt uitgewisseld;
- het evalueren van het financieel beheer;
- vaststellen van het budget met beleidsplan voor het komende kalenderjaar waarin de doelstellingen en activiteiten voor het volgende kalenderjaar zijn opgenomen;
- vaststellen van de jaarrekening en het jaarverslag van de interlokale vereniging;
- ter goedkeuring voorleggen aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeentebesturen van enerzijds het budget samen met het beleidsplan en anderzijds de jaarrekening samen met het jaarverslag ;
- formuleren van adviezen met betrekking tot de wijziging van huidige overeenkomst;
- het afsluiten van contracten namens de interlokale vereniging;
- het organiseren van en toezicht houden op alle activiteiten die leiden tot de realisatie van de doelstellingen van de interlokale vereniging;
- het uitbrengen van een advies over de aanvragen tot toetreding tot huidige interlokale vereniging;
- het beslissen tot verplichte uittreding van een deelnemende gemeente indien deze haar verplichtingen niet nakomt.

Het beheerscomité kan bevoegdheden delegeren aan de stuurgroep.

Art. 8

Er worden geen vergoedingen uitgekeerd aan de vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten.

Art. 9

§1.

Personeelsleden van de deelnemende gemeenten kunnen worden ter beschikking gesteld aan de interlokale vereniging.

De uitlenende gemeente blijft juridisch werkgever van de ter beschikking gestelde personeelsleden. Deze personeelsleden vallen onder de rechtspositieregeling en het arbeidsreglement van de uitlenende gemeente.

Onverminderd de taken die aan het beheerscomité van de interlokale vereniging zijn toegewezen, blijft de uitlenende gemeente verantwoordelijk voor de personeelsleden die zij heeft aangesteld.

§2.

Ten behoeve van het behalen van de doelstellingen van de samenwerking (zie art. 2), kunnen er door de beherende gemeente medewerkers voor de interlokale vereniging worden aangeworven.

De beherende gemeente blijft juridisch werkgever van de aangeworven personeelsleden. Deze personeelsleden vallen onder de rechtspositieregeling en het arbeidsreglement van de beherende gemeente.

Onverminderd de taken die aan het beheerscomité van de interlokale vereniging zijn toegewezen, blijft de beherende gemeente verantwoordelijk voor de personeelsleden die zij heeft aangeworven.

Titel 4: Stuurgroep

Art. 10

Het beheerscomité kan in zijn werkzaamheden geadviseerd worden door een stuurgroep. De samenstelling van de stuurgroep wordt bepaald door het beheerscomité in het huishoudelijk reglement.

De stuurgroep vergadert naargelang de noodwendigheid. Van de vergaderingen van de stuurgroep worden verslagen gemaakt, die bezorgd worden aan de leden van het beheerscomité.

De stuurgroep kan alle personen wiens aanwezigheid hij nuttig oordeelt, uitnodigen tot het bijwonen van zijn vergaderingen. Hun aanwezigheid moet in de notulen worden vermeld.

Titel 5: Aanrekening van prestaties

Art. 11 Aanrekening van geleverde prestaties

§1.

Elke deelnemende gemeente draagt bij in de werking van de interlokale vereniging in verhouding tot haar effectieve afname van personeel van de deelnemende gemeenten.

De uitlenende gemeente wordt vergoed voor de door haar (personeel) geleverde prestaties via facturatie door de uitlenende gemeente aan de gemeente die afneemt, op basis van de effectieve prestaties en op basis van de tarieven zoals bepaald door het beheerscomité in het huishoudelijk reglement.

§2.

Het materiaal dat wordt uitgeleend tussen de deelnemende gemeenten onderling wordt gefactureerd door de uitlenende gemeente aan de ontlende gemeente op basis van tarieven en de modaliteiten bepaald door het beheerscomité in het huishoudelijk reglement.

§3.

De beherende gemeente staat in voor de boekhoudkundige administratie van de interlokale vereniging, het beheer van de rekening van de interlokale vereniging en belast haar financieel directeur met alle financiële verrichtingen.

Titel 5: Financieel beheer en controle

Art. 12 Budget

§1.

Het beheerscomité maakt jaarlijks een ontwerpbudget op van de interlokale vereniging voor het volgende begrotingsjaar. Deze raming wordt ter goedkeuring aan de deelnemende gemeentebesturen voorgelegd uiterlijk in de maand juli.

§2.

De niet-beherende gemeenten nemen een bijdrage op in hun budget gebaseerd op het ontwerpbudget van de interlokale vereniging.

§3.

De gemeenten factureren de effectief geleverde prestaties op geregelde tijdstippen doorheen het werkingsjaar.

Art. 13 Jaarrekening, jaarverslag en controle

§1.

Het beheerscomité maakt de jaarrekening en de bijhorende verantwoordingsstukken over aan de deelnemende gemeenten uiterlijk binnen de zes maanden na afsluiting van het voorgaande werkingsjaar. Een werkingsjaar loopt van 1 januari tot en met 31 december.

§2.

Samen met de jaarrekening wordt aan de deelnemende gemeenten een jaarverslag ter beschikking gesteld.

§3.

De jaarrekening is goedgekeurd door de gemeenteraad indien de gewone meerderheid ze goedkeurt. Indien de gemeenteraad geen beslissing heeft genomen binnen de 90 dagen na de voorlegging, wordt de jaarrekening als goedgekeurd beschouwd.

§4.

De jaarlijkse evaluatie in de gemeenteraden gebeurt ter gelegenheid van de bespreking van het jaarverslag.

§5.

Elke deelnemende gemeente kan de boekhouding en de jaarrekening met betrekking tot de interlokale vereniging laten controleren door een door haar aangeduide natuurlijke persoon of rechtspersoon.

Art. 14 Bestemming van het resultaat

§1.

Het eventueel positief resultaat van de rekening blijft in de vereniging en wordt aangewend voor de realisatie van de doelstelling van de vereniging.

§2.

Het eventueel negatief resultaat van de rekening wordt door de deelnemers gedragen naar evenredigheid.

Titel 6: Vereffening

Art. 15 Vereffening

Wanneer aan het bestaan van de interlokale vereniging een einde komt, wordt door de deelnemende gemeenten in gezamenlijk akkoord de vereffening geregeld. De aan de vereniging toegekende middelen worden in voorkomend geval verdeeld over de deelnemende gemeenten overeenkomstig hun inbreng.

In voorkomend geval worden de schulden evenredig verdeeld over de deelnemende gemeenten a rato van hun inbreng.

Aldus opgemaakt te op in exemplaren waarvan elk der voornoemde partijen erkent één exemplaar te hebben ontvangen.

Getekend door,

Te,
(datum).....

De algemeen directeur,

de burgemeester,

Te,
(datum).....

De algemeen directeur,

de burgemeester,

Te,
(datum).....

De algemeen directeur,

de burgemeester,

Artikel 2.

Onderhavig raadsbesluit in toepassing van artikel 286 tot en met 288 en artikel 330 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, mee te delen aan de Heer provinciegouverneur, terwijl een afschrift van dit besluit ter kennisgeving en uitvoering wordt overgemaakt aan de interlokale vereniging deelplatform MIDWEST-LIM.

NAMENS DE GEMEENTERAAD:

In opdracht:

Nathalie Creten
W.g. Algemeen Directeur

Lore Michiels
W.g. Voorzitter

VOOR EENSLUIDEND AFSCRIFT: Herk-de-Stad, 21 december 2020

In opdracht:

Nathalie Creten
Algemeen Directeur

Lore Michiels
Voorzitter

